



深圳市商务发展促进中心  
(深圳市世贸组织事务中心)

# 贸易相关措施与法律服务周报

【2024 年第 25 期 (总 70 期)】

发布日期: 2024 年 6 月 24 日

## 本期要点

### 一、重点贸易投资政策措施解读

#### 【美国】

- (一) 美国众议院通过大疆禁令法案
- (二) 美国商务部首次明确禁止某个特定国家的特定软件在美国使用

#### 【欧盟】

- (一) 欧盟对中国电动汽车加税将带来哪些危害
- (二) 欧盟对俄罗斯实施第 14 轮制裁, 首次针对液化天然气

#### 【其他】

- (一) 日本首次以涉俄为由制裁多个中国企业
- (二) 印度尼西亚大规模查处违规进口电子产品
- (三) 斯里兰卡将在 2025 年完全解除车辆进口禁令
- (四) 韩国对动物性食品进行进口卫生评估

### 二、技术性贸易措施通报信息

- (一) 美国通报了 1 项建筑相关措施
- (二) 美国通报了 1 项无线紧急警报系统相关措施
- (三) 欧盟通报了 1 项生物制品相关措施
- (四) 巴西通报了 1 项低压电气设备相关措施

## 一、重点贸易投资政策措施解读

### 美 国

#### （一）美国众议院通过大疆禁令法案

当地时间 6 月 14 日，美国众议院以 217:199 的微弱优势通过了《第 25 财年国防授权法案》（the fiscal year 25 National Defense Authorization Act，以下简称 NDAA FY25）。NDAA 是美国一项重要的年度立法，用于决定来年的美国国防开支。在今年的 NDAA 表决里，主要针对大疆无人机的《反中国无人机法案》（the Countering CCP Drones Act，以下简称大疆禁令）被作为其中一部分也一并通过了。根据大疆禁令要求，大疆无人机将被禁止在美国销售，但不会禁止在美国使用已经购买的大疆无人机。

根据统计，大疆无人机占全球 70% 以上的无人机市场份额，而大疆又是一家总部在中国的企业，这一组合引起美国立法者对所谓国家安全的担忧，当然，美国立法者更担心的是大疆的成功会继续增强中国经济。发起大疆禁令立法的共和党众议员 Elise Stefanik 说道：“大疆带来了不可接受的国家安全风险，早就应该将中国制造的无人机从美国撤出。”但是这种所谓不可接受的风险似乎并没有让美国军方和警察部门感到不安，他们通常赞成在执法中使用无人机。虽然大疆禁令不像中美半导体贸易战那样直接攻击中国，但它将遵循对美国成功的中国公司征收关税和禁令的传统。尽管立法者声称其目标是安全而不是贸易冲突，但大多数禁令影响到商业上最成功的公司和实体在美国的运营。NDAA FY25 目前仅完成了众议院全体会议上通过，根据美国的立法程序，后面仍然需要通过许多步骤才能正式成为法律，因此很难预测最终法案会是什么样子。对无人机行业有影响的大疆禁令可能会在达成一致之前被取消或进行重大修改。

NDAAs FY25 和大疆禁令流程的整体步骤包括：

### 1. 提案和起草：

NDAAs 通常由众议院军事委员会（the House Armed Services Committee，以下简称 HASC）和参议院军事委员会（the Senate Armed Services Committee，以下简称 SASC）发起。委员会成员起草法案，通常会纳入各利益相关方的意见，包括国防部、军事领导人和其他相关实体。

【已完成】

### 2. 委员会审议：

HASC 和 SASC 举行听证会讨论拟议的 NDAA，允许专家、军事官员和其他利益相关方作证。委员会在称为修订会议（markup sessions）的过程中审查、修改和投票表决法案。成员提出变更，然后进行辩论和投票。

众议院委员会于 5 月 22 日以 57:1 的投票通过了 NDAA；6 月 13 日星期四，参议院也完成了修订，并以 22:3 的投票通过了委员会的 NDAA 版本。【已完成】

### 3. 众议院和参议院的全体会议行动：

**众议院：** 该法案由 HASC 报告并列入众议院日程进行辩论并可能进行修订。如果投票通过则提交参议院。6 月 14 日，包含了大疆禁令的 NDAA FY25 以 217:199 的微弱优势通过。【已完成】

**参议院：** 该法案同样由 SASC 审查并列入参议院日程进行辩论，并可能进行修订。如果投票通过，通常来说与众议院版本会有不同。【下一步程序】

### 4. 协调委员会（Conference Committee）

**调和差异：** 众议院和参议院可能会对同一提案通过不同版本。协调委员会的任务是调和这两个版本之间的差异，达成一个统一的最终版本。

**成员组成：** 协调委员会由来自众议院和参议院的成员组成，通常包括各自委员会的领导人和一些关键成员。这些成员被称为“conferees”或

“managers”。

**讨论和谈判：**协调委员会的成员将进行详细的讨论和谈判，试图在双方的不同意见之间找到妥协方案。这可能涉及对提案内容的修改、添加或删除。

**编写报告：**一旦达成一致，协调委员会将编写一份报告，详细说明最终版本的内容以及达成一致的过程。这份报告被称为“conference report”。

**最终表决：**协调委员会的报告和最终版本将分别提交给众议院和参议院进行表决。如果两院都通过了最终版本，提案将送交总统签署成为法律。

## 5. 最终通过

众议院和参议院投票，两院都必须批准协调委员会报告，不得进行修改。这通常需要众议院的多数票和参议院的 60 票才能克服任何潜在的阻挠议事。

## 6. 总统批准

NDAA 的最终版本将提交总统批准。总统可以：

签署法案使之生效成为法律；

否决法案并将其连同否决的理由一起送回国会；

不采取任何行动：如果总统在国会开会期间十天内（不包括周日）既不签署也不否决该法案，则该法案将自动成为法律。如果国会在此期间休会，该法案不会成为法律（Pocket veto，搁置否决）。

## 7. 推翻否决（如有必要）

如果总统否决 NDAA，国会可以尝试推翻否决，但这需要众议院和参议院三分之二多数票。

## 8. 颁布成为法律

一旦 NDAA 经总统签署、未经签署通过或国会推翻否决，它就会成为法律并颁布。NDAA 中的条款随后由适当的联邦机构（主要是国防部）实

施。

（来源：合规小叨客）

## （二）美国商务部首次明确禁止某个特定国家的特定软件在美国使用

卡巴斯基实验室公司是一家总部位于俄罗斯的跨国公司，在 31 个国家设有办事处，为 200 多个国家和地区的用户提供服务，为全球超过 4 亿用户和 27 万家企业客户提供网络安全和反病毒产品和服务。

当地时间 6 月 20 日，美国商务部工业和安全局（BIS）宣布，卡巴斯基实验室公司为家庭计算机用户、小公司、大公司和政府提供 IT 安全解决方案，包括用于防御网络威胁的工具，例如恶意软件、垃圾邮件、黑客、分布式拒绝服务攻击、网络间谍工具和针对关键基础设施的网络武器。涉及此类产品和服务的信息和通信技术与服务（Information and Communications Technology and Services，以下简称 ICTS）交易（例如收集有价值的美国商业信息（包括知识产权）以及收集美国人的敏感数据供俄罗斯政府恶意使用的能力）对美国构成了不适当或不可接受的国家安全风险。

BIS 经过长期彻底调查发现，由于俄罗斯政府的攻击性网络能力以及影响或指挥卡巴斯基实验室公司运营的能力，如果允许该公司继续在美国运营会存在会对国家安全构成了过度或不可接受的风险，包括：

**1. 受俄罗斯政府的管辖、控制或指示：**卡巴斯基受俄罗斯政府管辖，必须遵守俄罗斯政府的信息请求，因此可能导致俄罗斯利用卡巴斯基反病毒软件访问电子设备上的敏感信息；

**2. 通过管理权限访问敏感的美国客户信息：**卡巴斯基通过提供网络安全和反病毒软件，对客户信息拥有广泛的访问权和管理权。卡巴斯基员工可能会将美国客户数据传输到俄罗斯。根据俄罗斯法律，俄罗斯政府可以访问这些数据；

**3. 安装恶意软件和拒绝关键更新的能力或机会：**卡巴斯基能够使用其产品在美国客户的计算机上安装恶意软件或有选择地拒绝更新，从而使美国公民和关键基础设施容易受到恶意软件和攻击；

**4. 卡巴斯基产品的第三方集成：**卡巴斯基软件通过转售其软件、将其网络安全或防病毒软件集成到其他产品和服务中，或为转售或集成到其他商品或服务而许可卡巴斯基网络安全或反病毒软件等方式，从而集成到第三方产品和服务中。像这样的第三方交易会造成本地源代码未知的情况。这增加了卡巴斯基软件被无意中引入包含高度敏感的美国数据的设备或网络的可能性。

BIS 认为，除非全面禁止涉及卡巴斯基产品和服务的交易，否则无法通过缓解措施解决相关风险问题。因此 BIS 宣布禁止俄罗斯反病毒软件和网络安全公司的美国子公司卡巴斯基实验室公司直接或间接在美国或向美国公民提供反病毒软件和网络安全产品或服务。该禁令也适用于卡巴斯基实验室公司的附属公司、子公司和母公司（以下统称为“卡巴斯基”）。从此之后卡巴斯基将不再被允许在美国境内销售其软件或为已在使用的软件提供更新等活动。

BIS 表示这是首次以最终裁定的形式，明确禁止某个特定国家的特定软件在美国使用，也是 BIS 下属的信息和通信技术与服务办公室（Office of Information and Communications Technology and Services，简称 OICTS，负责调查美国的某些信息和通信技术或服务交易是否构成不当或不可接受的国家安全风险）发布的第一项最终裁定。BIS 也强烈建议使用卡巴斯基软件的个人和企业尽快转用新供应商，以防止个人或其他敏感数据因可能缺乏网络安全覆盖而暴露给恶意行为者。不过根据最终裁定，继续使用现有卡巴斯基产品和服务的个人和企业不会受到法律处罚。但是，BIS 强调任何继续使用卡巴斯基产品和服务的个人或企业都将承担因此带来的所有网络安全和相关风险。

不过为了尽量减少对美国消费者和企业的干扰，并让他们有时间找到合适的替代方案，BIS 的裁定也允许卡巴斯基继续在美国提供包括提供防病毒签名更新和代码库更新在内的一些业务至 2024 年 9 月 29 日东部夏令时间 (EDT) 凌晨 12:00。

除此之外，BIS 还以“与俄罗斯军事和情报当局合作，支持俄罗斯政府的网络情报目标”为由，将 AO Kaspersky Lab (俄罗斯)、OOO Kaspersky Group (俄罗斯) 以及 Kaspersky Labs Limited (英国) 三家实体添加到实体名单中。

(来源：合规小叨客)

## 欧 盟

### （一）欧盟对中国电动汽车加税将带来哪些危害

欧盟委员会近日发布关于对华电动汽车反补贴调查的初裁披露，拟对进口自中国的电动汽车征收临时反补贴税。在记者对有关国际组织及欧洲多国政商界、学界的广泛采访中，受访人士普遍认为欧盟此举明显违反市场规律和国际规则，不仅直接损害欧洲消费者的切身利益，冲击欧洲汽车产业，还破坏了公平竞争的国际贸易环境，不利于经济全球化进程。

#### 1. 破坏多边贸易规则

“欧盟委员会对中国电动汽车实施的反补贴调查既无企业主动申请，也缺乏业界普遍支持，欧盟成员国之间关于此调查也存在分歧。”联合国贸发会议资深经济学家梁国勇日前接受新华社记者书面采访时表示，这一调查本身就存在一定争议，对于绿色产品的国际贸易而言，各国政府有遵守多边贸易规则的法律义务。产业补贴政策源于美欧，世界各国普遍采用。中国的产业补贴政策主要是引导性的，严格遵守世贸组织规则，始终坚持公平、透明、非歧视原则，只要在华经营的企业都可以平等享受。中国不存在世贸组织所规定的禁止性补贴，相关补贴政策已及时全面向世贸组织通报。

“各国在处理电动汽车国际贸易问题时应尊重市场规律和国际规则。”梁国勇认为，涉及电动汽车国际贸易问题应尽量避免政策无端干预。在处理相关经贸分歧时，各方应在多边贸易规则的框架内行事，避免单边和保护主义的政策措施。宝马集团董事长齐普策表示，欧盟委员会拟对中国电动汽车征收临时反补贴税是错误决策。保护主义行动势必引发连锁反应：以关税回应关税，以孤立取代合作。对宝马集团来说，类似增加进口关税的保护主义措施，无法帮助企业提升全球竞争力。“宝马集团坚定不移地拥护自由贸易。”



## 2. 欧洲消费者“最受伤”

欧盟此番拟对中国电动汽车加税，实际上是以牺牲欧洲消费者的利益为代价。“对中国电动汽车加征关税让欧洲消费者‘最受伤’，无助于欧洲经济繁荣。”西班牙巴塞罗那商会国际业务开发经理何塞普·戈梅斯接受新华社记者采访时对欧盟举措提出质疑。戈梅斯说：“如果我们加征关税或设置其他保护主义壁垒，致使中国在这里投资电动汽车、汽车电池或其他项目困难重重，这是‘搬起石头砸自己的脚’。”

近年来，中国电动汽车在欧盟市场越来越受青睐，并凭借自身技术创新和高性价比等优势，在欧盟广大消费者中赢得较好口碑。今年3月的一项调查显示，50%的德国受访者表示会考虑购买中国制造的汽车，而去年10月这一数字仅为27%。不仅如此，中国电动汽车产业也正为欧盟带来更多就业岗位，提振当地经济。尽管如此，欧方依旧罔顾事实，多次对中国电动汽车产业发难。戈梅斯指出，贸易保护主义无法降低产品价格，不能打造更具竞争力的经济体，也不会保住人们的就业岗位。即使被加税，中国电动汽车仍具有技术、效率和减排等优势，欧盟难以将其挡在欧洲市场门外。

## 3. 冲击欧洲汽车产业

对中国电动汽车征收临时反补贴税，将损害欧洲汽车产业长远发展。克罗地亚政治分析家克雷希米尔·马灿日前接受新华社记者采访时表示，历史已证明，高关税不利于欧洲汽车产业发展，不会给欧洲汽车产业和欧洲经济带来好处。欧盟汽车行业高度依赖国际市场，每年创造近千亿欧元贸易顺差，2023年德国乘用车总产量约为410万辆，其中约四分之三用于出口，出口总额达1640亿欧元。良好的国际贸易环境对欧盟汽车企业至关重要。

当前，全球汽车行业正在加快绿色转型，电动汽车成为重要发展方向。马灿认为，加税不会对中国电动汽车产业产生长远负面影响，但会使欧洲

电动汽车产业无法通过与外界的良性竞争取得进一步发展。德国基尔全球化中心主任、基尔世界经济研究所教授霍尔格·格尔克日前警告，当前欧洲电动汽车市场需求显著下滑，对来自中国的电动汽车征收临时反补贴税将导致产品价格继续上涨并进一步抑制需求，给欧洲汽车产业电动化转型带来重大负面影响。“针对中国电动汽车产业的迅猛发展，欧盟应该做的并不是通过提高关税来固步自封、裹足不前，而是应该选择与中国携手合作。”在马灿看来，加税损害双方利益，而合作才能惠及各方。对于欧盟来说，与中国合作非常有必要，这样才能生产出符合市场需求的质量更高、技术更先进的电动汽车。

#### 4. 阻碍经济全球化进程

自由贸易和公平竞争是促进全球经济繁荣和可持续发展的关键。强加关税只会进一步扭曲市场，进而割裂全球供应链，不仅对产业长远发展有百害而无一利，更将严重阻碍经济全球化进程。

“我们要想想过去几十年欧洲是如何实现经济繁荣的，不是依靠封闭市场，而是依靠开放市场。”德国梅赛德斯-奔驰集团股份公司董事会主席康林松在日前举行的德国“新制造世界”大会上指出，全球各大洲和重要经济体之间贸易往来频繁，贸易保护主义不是解决问题之道，企业反对增加贸易壁垒。德国权威汽车经济学专家、波鸿汽车研究院院长费迪南德·杜登赫费尔强调，全球汽车业转型迫切需要国际合作，特别是与中国的合作。中国汽车工业的成功并非依靠所谓的补贴，而是在于中国庞大的工业部门带来的规模经济。德国总理朔尔茨近日在德国吕瑟尔斯海姆出席欧宝汽车公司125周年庆祝活动时说：“隔离措施和非法关税壁垒最终只会让一切变得更贵，让所有人变得更穷。我们不会对外国企业关闭市场，因为我们也不希望自己的企业被这样对待。”

在经济全球化大势中，坚持技术创新为本、产品质量至上，是中国电动汽车产业的制胜之道。包括电动汽车在内，中国新能源产品在国际市场

上广受欢迎，靠的是持续的技术创新、完善的产供应链体系和充分的市场竞争，根本上是企业拼出来的，不是政府补贴出来的。“欧盟国家和中国的汽车产业已深度融合，切断欧中之间的贸易纽带既不可能，也毫无益处。”欧亚中心副主席、欧盟委员会前交通运输专员薇奥莱塔·布尔茨说。

（来源：新华社）

## （二）欧盟对俄罗斯实施第 14 轮制裁，首次针对液化天然气

综合外媒报道，当地时间 6 月 20 日，欧盟批准针对俄罗斯的新一轮制裁，其中包括禁止转运俄罗斯液化天然气 (LNG)。报道称，这是欧盟对俄制裁中首次针对液化天然气。据法新社报道，这是自乌克兰危机爆发以来，欧盟第 14 次针对俄罗斯采取制裁，包括禁止通过欧盟向第三国转运俄罗斯液化天然气、禁止转运服务以及船对船和船对岸转运、禁止向俄罗斯新液化天然气项目提供投资、服务和货物等。报道称，欧盟针对俄罗斯所谓的“影子船队”，称俄方利用这些船只来规避石油价格上限和其他贸易制裁措施。欧盟还限制俄罗斯与土耳其和印度等数十家新上市公司的贸易，并限制政党、智库和媒体接受俄罗斯资金来源。此外，欧盟也对更多可作为军事用途的化学品、锰矿石、塑料、电子产品和挖掘机械实施出口管制，并限制氦气进口。

欧洲理事会轮值主席国比利时表示，这些制裁措施是有力度和实质性的，这一方案提供了新的针对性措施，并通过填补漏洞，将现有制裁的影响最大化。欧盟委员会主席冯德莱恩当天在社交媒体上发文称，“这个强有力的一揽子计划将进一步阻止俄罗斯获得关键技术，剥夺俄罗斯的更多能源收入，并打击俄罗斯在国外的影子船队和影子银行网络。”报道称，这一揽子计划需要等到 24 日得到欧盟成员国的正式通过才能生效，过程中有可能发生变化。

（来源：中国新闻网）

## 其 他

**（一）日本首次以涉俄为由制裁多个中国企业。**据路透社6月21日报道，日本外务省当天发表声明，宣布对“在俄乌冲突中支持俄罗斯的个人和团体”实施新一轮制裁，包括对数家中国企业实施贸易限制。日本外务省称，这是日本首次以“涉俄乌冲突”为由对中国企业实施制裁。另据日本经济新闻报道，日本政府在21日的内阁会议上批准对所谓“帮助俄罗斯逃避制裁”的第三国团体实施制裁。将对中国、印度、阿联酋、乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦5国的11个团体采取冻结资产和禁止出口的措施。另据央视新闻报道，日本外务省21日发布消息称，日本政府决定对俄罗斯联邦相关个人及团体实施制裁。外务省称，俄罗斯共10个人、27个团体被指定为资产冻结等措施实施对象；乌克兰1个人和1个团体，以及俄罗斯和白俄罗斯以外的1个团体被判定与俄罗斯相关，日本决定对上述个人及团体实施支付及资本交易限制。日本还对俄罗斯14个特定团体，及俄罗斯和白俄罗斯以外的10个团体实施禁止出口制裁。（来源：央视新闻、路透社、日经新闻）

**（二）印度尼西亚大规模查处违规进口电子产品。**印尼贸易部近期采取严厉行动，针对非法进口电子产品进行大规模查处，旨在维护市场秩序与消费者安全。此次行动中，共没收并计划销毁4282件不符合印尼法规的商品，总价值估计达67亿印尼盾。这批电子产品包括扬声器、吹风机、电动按摩器等，因缺乏必要的安全认证、环保注册、国家标准标志及合法注册编号，被视为非法流入市场。（来源：焦点视界）

**（三）斯里兰卡将在2025年完全解除车辆进口禁令。**2024年6月15日，据斯里兰卡当地媒体Colombo Gazette网站6月15日报道，国际货

币基金组织（IMF）表示，斯里兰卡政府已制定到 2025 年完全解除车辆进口禁令的初步路线图。据此，斯里兰卡将于 2024 年第三季度开始允许进口公共客运车辆和特种用途车辆，随后在同年的第四季度允许进口货运车辆。并表示，到 2025 年，斯里兰卡将完全取消对所有机动车辆的进口限制。据悉，斯里兰卡政府因新冠疫情影响而在 2021 年至 2022 年实施车辆进口禁令，随后因国家陷入经济危机而继续维持这一决定。2022 年 8 月，斯里兰卡政府因经济危机而对 1465 项商品实施进口禁令，随后又取消了其中大部分商品的进口限制。（来源：标准国际化暨成都技术性贸易措施）

**（四）韩国对动物性食品进行进口卫生评估。**2024 年 6 月 14 日，韩国发布第 1962 号总理令，修改《进口食品安全管理特别法实施规则》的部分内容，本次修改的主要内容如下：**一是**修改部分术语：将进口畜产品等卫生评价修改为进口畜产品、动物性食品的卫生评估。**二是**对境外直邮食品等进行检查时，要确认是否含有禁止进入韩国国内的原料和成分，或者通过物理、化学、微生物的方法进行检查。对境外直邮食品等的现状调查，以购买者的特性、购买使用现状、消费者受害等相关事项等为范围，按照统计调查、文献调查等方法进行调查等规定法律委托的事项和实行所必需的事项。**三是**境外直邮食品现状调查分为：购买者的性别、年龄；购买频率、购买动机；产品类型和数量等；购买海外食品造成的损害、损害类型等。**四是**优秀进口食品企业、进口食品原料的企业或者进口精炼加工的食品、畜产品的原料、调味品，以及不含水产品等的进口食品时，附有外国检测机构检测报告并且在过去 3 年中平均每年 5 次或更多次进口记录，且未发现不符合规定的进口食品，可以豁免文件检查和现场检查。（来源：食品伙伴网）

## 二、技术性贸易措施通报信息

### （一）美国通报了 1 项建筑相关措施

2024 年 6 月 17 日，美国通报了 1 项建筑相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/1336/Rev.1/Add.1。该措施修订了建筑能效标准，变更了相关行政法规。具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA1336/Rev.1/Add.1

涉及领域：建筑

拟批准日期：待定

拟生效日期：待定

评议截止日期：2024 年 6 月 28 日

### （二）美国通报了 1 项无线紧急警报系统相关措施

2024 年 6 月 18 日，美国通报了 1 项无线紧急警报系统相关措施，通报号为 G/TBT/N/USA/2087/Add.1。该措施规定了参与商业移动服务的提供商每年最多可发布两次无线紧急警报测试。具体信息如下：

通报成员：美国

通报号：G/TBT/N/USA/2087/Add.1

涉及领域：无线紧急警报系统

拟批准日期：未知

拟生效日期：2024 年 7 月 17 日

评议截止日期：不适用

### **（三）欧盟通报了 1 项生物制品相关措施**

2024 年 6 月 17 日，欧盟通报了 1 项生物制品相关措施，通报号为 G/TBT/N/EU/1069。该措施规定了银锌沸石可作为现有活性物质用于 2、7 和 9 型产品的生物制品。具体信息如下：

通报成员：欧盟

通报号：G/TBT/N/EU/1069

涉及领域：生物制品

拟批准日期：2024 年 9 月

拟生效日期：官方公报发布 20 日后

评议截止日期：2024 年 8 月 16 日

### **（四）巴西通报了 1 项低压电气设备相关措施**

2024 年 6 月 20 日，巴西通报了 1 项低压电气设备相关措施，通报号为 G/TBT/N/BRA/1288/Add. 1。该措施修订和整合了低压电气设备的技术法规要求。具体信息如下：

通报成员：巴西

通报号：G/TBT/N/BRA/1288/Add. 1

涉及领域：低压电气设备

拟批准日期：2024 年 7 月 7 日

拟生效日期：2024 年 7 月 7 日

评议截止日期：2024 年 8 月 5 日